



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 335/ 2021/ 2022

Comisia pentru drepturile omului,
egalitate de șanse, culte și minorități
Nr. XXVI/ 793/ 2021/ 2022

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea art.23 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, prin adresa nr. L552/2021, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea art.23 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**. Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în data de 15 decembrie 2021.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat negativ propunerea legislativă, precizând că "principiile de la Paris ale ONU referitoare la instituții naționale ale drepturilor omului, Recomandarea de politică generală a ECRI nr.2, Recomandarea Comisiei Europene din 2018 privind instituțiile naționale de egalitate și Comisiion Staff Working Document din martie 2021 stabilesc clar faptul că instituțiile de egalitate, așa cum este și CNCD, trebuie să respecte principii fundamentale de independență și profesionalizare. Dat fiind mandatul său administrativ-jurisdicțional stabilit prin Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, și confirmat de Curtea Constituțională, CNCD trebuie să prezinte garanții de independență și depolitizare. Politizarea prin acordarea de cote pentru grupurile parlamentare, inclusiv Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale, nu duce la profesionalizare, nici măcar nu asigură reprezentativitatea.

În prezent deja, în Colegiul Director al CNCD 3, 9 membri provin din minorități etnice, iar 4 din 5 sunt femei. Tipul acesta de măsură specială care introduce practic o cotă, ar fi legal doar dacă mecanismul de conducere nu ar fi reprezentativ în mod natural și măsura specială ar fi necesară pentru a asigura egalitatea instituțională."

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea asrt. 23 alin. (2) din OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii că unul dintre membrii Colegiului director al CNCD să fie reprezentant al Grupului parlamentar al Minorităților Naționale din Camera Deputaților.

Camera Deputaților a adoptat propunerea legislativă, modificând numărul de membri ai Colegiului director de la 9, câți sunt în prezent, la 11 membri. Unul dintre membri va fi reprezentant al Grupului parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților.

Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului, în ședința din 28 martie 2022, au analizat propunerea legislative în forma adoptată de Camera Deputaților, precum și amendamentele depuse, care instituie reglementări privind drepturile salariale ale angajaților acestei instituții, și au hotărât, cu majoritate/unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, să adopte un **raport comun favorabil, cu amendamente admise**, care se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul comun de admitere, cu amendamente admise**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul:

-cu privire la **propunerea legislativă** înregistrată cu adresa **L552/2021**, în forma adoptată de Camera Deputaților, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este **Camera decizională**;

-cu privire la **amendamentele admise și anexate prezentului raport comun**, propunerea legislativă, în temeiul art. 112 alin. (4) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, după adoptarea de către Senat, **se va întoarce la Camera Deputaților, pentru a decide definitiv cu privire la modificările propuse prin aceste amendamente.**

Președinte,

Senator **Laura Juliana Scântei**

Secretar,

Senator **Laura Mihaela Fulgeanu Moagher**

f.

Președinte,

Senator **Anca Dana Dragu**

Secretar,

Senator **Ionuț Neagu**

Amendamente admise la

Propunerea legislativă pentru modificarea art.23 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

(L552/2021)

Nr. crt.	Forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente admise	Motivare/precizări
1.	Titlul: Lege pentru modificarea <u>art.23 alin.(2)</u> din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.	-pentru corelare cu modificările propuse prin amendamente
2.	Articol unic. - La articolul 23 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 166 din 7 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	Articolul unic devine art. I., cu următorul cuprins: Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 166 din 7 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: 1. La articolul 23 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 166 din 7 martie 2014, cu modificările și	-pentru corelare cu modificările propuse prin amendamente

	(2) Colegiul director este compus din 11 membri, dintre care un reprezentant al Grupului parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților, cu rang de secretar de stat, propuși și numiți, în ședință comună, de cele două Camere ale Parlamentului.	completările ulterioare, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) – neschimbat.	
3.	-	2.La articolul 30, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Salarizarea funcționarilor publici și a personalului încadrat cu contract individual de muncă din cadrul Consiliului se realizează conform Anexei nr. VIII „Familia ocupațională de funcții bugetare «Administrație»” cap. I lit. A „Salarizarea funcționarilor publici” secțiunea I „Salarii pentru administrația publică centrală”, respectiv Anexei nr. VIII „Familia ocupațională de funcții bugetare «Administrație»” cap. II lit. A „Salarizarea personalului contractual din administrația publică centrală de specialitate, servicii deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe centrale de specialitate, prefecturi, consilii județene, municipii, administrația publică locală - consilii, primării și servicii publice din subordinea acestora” secțiunea I	-Camera Deputaților - Cameră decizională CNCD se confruntă cu un număr mic de angajați raportat la volumul de muncă, la specificul complex al acesteia, la prelucrarea, gestionarea și valorificarea rezultatelor obținute din activitatea de prevenire și combatere a discriminării. Având în vedere că instituția CNCD este indispensabilă în domeniu, fiind înființată în baza Directivelor Europene, rolul pregătirii angajaților reprezintă o activitate complexă, de durată iar, motivarea angajaților, în vederea creării unui corp profesional stabil și performant este un deziderat. Una din componentele motivării angajaților este obținerea unui venit corespunzător, egal, cu cel al personalului angajat, din

		<p>„Salarii pentru administrația publică centrală” la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>instituțiile similare CNCD, din sistemul public central, prevăzute de anexa VIII menționată în cuprinsul prezentului amendament.</p> <p>1.Activitatea de soluționare a petițiilor înregistrează o creștere constantă a volumului, în ultimii doi ani totalizând anual aproximativ 1 000 dosare.</p> <p>2.Volum susținut în activitatea prelucrării datelor statistice și a comunicării interinstituționale naționale și la nivel european, cu instituțiile similare.</p> <p>3.Volum susținut al activității de implementare a activității de prevenire a discriminării, de conștientizare și de informare publică.</p> <p>4.Activitatea în cadrul instanțelor de judecată înregistrează un volum constant ridicat. Cu titlu de exemplu, în cursul anului 2021, în cadrul instanțelor judecătorești competente a fost înregistrat un număr de 475 cauze, al căror obiect</p>
--	--	--	--

			<p>I-a constituit controlul de legalitate și temeinicie aplicat hotărârilor CNCD adoptate în baza art. 20 din O.G. nr. 137/2000, republicată.</p> <p>5.Față de atribuția instituției în care este chemată în instanțele judecătorești în calitate de „expert specializat”, oferind puncte de vedere pentru respectarea protecției principiului nediscriminării, se constată un volum ridicat de solicitări. Exemplu: în anul 2020, CNCD a fost solicitat în 3019 de cauze judecătorești noi.</p> <p><i>(inițiatori: senator Daniel Fenechiu, senator Robert Cazanciuc)</i></p>
		<p>După art. I, se introduce un nou articol, art. II, cu următorul cuprins: Art. II. (1)La Anexa nr. VIII “Familia ocupațională de funcții bugetare” “ADMINISTRAȚIE” din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului</p>	<p>-Camera Deputaților - Cameră decizională</p> <p>“3. Funcționarii publici din cadrul aparatului Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului</p>

		<p>plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, capitolul I, litera A, pct. I, litera f), prevederile pct. 3 al notei se aplică în mod corespunzător și funcționarilor publici din cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</p> <p>(2) La Anexa nr. VIII "Familia ocupațională de funcții bugetare" "ADMINISTRAȚIE" din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, capitolul II, litera A,</p>	<p>Mediului, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, funcționarii publici din cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Apelor și Pădurilor și Ministerului Justiției, precum și funcționarii publici parlamentari din serviciile Parlamentului, cu excepția celor prevăzuți la pct. 1 și 2, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%."</p> <p>„3. Personalul contractual din cadrul aparatului Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului Mediului, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Sănătății, Ministerul Educației Naționale, Casei</p>
--	--	---	---

		<p>punctul I, pct.2, subpct.2.9., prevederile pct. 3 și 4 ale notei se aplică în mod corespunzător și personalului contractual din cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării".</p>	<p>Naționale de Asigurări de Sănătate și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, din cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Apelor și Pădurilor și Ministerului Justiției, precum și din serviciile Parlamentului, cu excepția celui prevăzut la pct. 1 și 2, precum și cu excepția personalului prevăzut la cap. II lit. A pct. I subpct. 2.4 din prezenta anexă, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%."</p> <p>„4. Majorările prevăzute la pct. 1-3, precum și cele prevăzute la <u>art. 16 și 17</u> din prezenta lege nu se pot acorda cumulativ aceleiași persoane."</p> <p>(inițiatori: senator Daniel Fenechiu, senator Robert Cazanciuc)</p>
		<p>După art. II, se introduce un nou articol, art. III, cu următorul cuprins:</p>	<p>-Camera Deputaților - Cameră decizională</p>

		<p>III. Prevederile pct. 2 al art. I, precum și cele ale art. II din prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023.</p> <p><i>(privind modificarea alin. (2) al art. 30 din OG nr. 137/2000 în vigoare; Prevederile din Anexa nr. VIII a Legii-cadru nr. 153/2017)</i></p>	<p><i>Inițiatori: senator Daniel Fenechiu, senator Robert Cazanciuc)</i></p>
--	--	--	--